

DIMENSIUNEA SOCIALĂ A STRATEGIEI EUROPA 2020

UN RAPORT AL COMITETULUI PENTRU PROTECȚIE SOCIALĂ (2011)

REZUMAT

Europa socială



Comisia Europeană

Prezenta publicație este sprijinită prin programul Uniunii Europene pentru ocuparea forței de muncă și solidaritate socială – PROGRESS (2007-2013).

Programul este pus în aplicare de către Comisia Europeană. Acesta a fost înființat pentru a susține financiar punerea în aplicare a obiectivelor Uniunii Europene în domeniul ocupării forței de muncă, afacerilor sociale și egalității de șanse și pentru a contribui, astfel, la îndeplinirea obiectivelor strategiei Europa 2020 în domeniile respective.

Acest program, derulat pe parcursul a șapte ani, este destinat tuturor părților interesate care pot contribui la dezvoltarea unei legislații și a unor politici sociale și de ocupare a forței de muncă adecvate și eficiente, în toate cele 27 de state membre ale UE, în țările membre ale AELS-SEE, precum și în țările candidate și precandidate la aderarea la UE.

Pentru mai multe informații, consultați: <http://ec.europa.eu/progress>

**DIMENSIUNEA SOCIALĂ
A STRATEGIEI EUROPA 2020**
UN RAPORT AL COMITETULUI
PENTRU PROTECȚIE SOCIALĂ (2011)
REZUMAT

Comisia Europeană

Direcția Generală Ocuparea Forței de Muncă, Afaceri Sociale și Incluziune

Unitatea D.1

Manuscris finalizat în martie 2011

Comisia Europeană și orice persoană care acționează în numele Comisiei nu sunt răspunzătoare pentru utilizarea care poate fi dată informațiilor conținute în prezenta publicație.

Copertă: © Uniunea Europeană

Europe Direct este un serviciu care vă ajută să găsiți răspunsuri
la întrebările pe care le aveți despre Uniunea Europeană.

Un număr unic gratuit (*):

00 800 6 7 8 9 10 11

(*) Anumiți operatori de telefonie mobilă nu permit accesul la numerele 00 800
sau pot factura aceste apeluri.

Numeroase alte informații despre Uniunea Europeană sunt disponibile pe internet pe serverul Europa (<http://europa.eu>).

O fișă catalografică, precum și un rezumat apar la sfârșitul prezentei publicații.

Luxemburg: Oficiul pentru Publicații al Uniunii Europene, 2011

ISBN 978-92-79-20391-6
doi:10.2767/37555

© Uniunea Europeană, 2011

Reproducerea textului este autorizată cu condiția menționării sursei.

Printed in Belgium

TIPĂRIT PE HÂRTIE ÎNĂLBITĂ FĂRĂ CLOR ELEMENTAR (ECF)

Cuprins

Introducere	5
Obiectivul privind reducerea sărăciei și incluziunea socială	6
Sărăcia și excluziunea socială în UE: situația actuală și tendințe recente	7
Rata expunerii la riscul sărăciei	8
Precaritatea materială severă	9
Persoane care locuiesc în gospodării cu intensitate de lucru foarte scăzută	9
Cine este expus riscului sărăciei și al excluziunii?	9
Îmbunătățirea măsurării sărăciei și a excluziunii sociale	10
Politici de prevenire și de reducere a sărăciei	12
Promovarea creșterii economice care favorizează incluziunea	12
Strategii de incluziune activă pentru a susține măsurile de ocupare a forței de muncă	12
Educația și calificarea, determinanți ai incluziunii sociale	13
Protecție socială durabilă și adecvată	14
Politici de incluziune socială	15
Instrumente financiare ale UE pentru combaterea sărăciei	16
Acțiuni viitoare – mesaje principale	17
Pentru mai multe detalii, consultați	20

Comitetul pentru protecție socială

Comitetul pentru protecție socială (CPS) a reunit reprezentanți ai statelor membre ale UE și ai Comisiei Europene începând cu anul 2000. Acesta este un forum politic de nivel înalt care permite statelor membre și Comisiei Europene să colaboreze și să facă schimb de idei ca parte a metodei deschise de coordonare socială (MDC socială). Comitetul pentru protecție socială pregătește rapoarte, formulează avize și întreprinde alte activități în domeniile care țin de competența sa, atât la cererea Consiliului sau a Comisiei, cât și din proprie inițiativă. Începând cu 2011, acesta întocmește, de asemenea, un raport anual în care sunt evaluate aspectele sociale ale strategiei Europa 2020.

Metoda deschisă de coordonare socială

Abordarea UE privind politica socială se bazează pe metoda deschisă de coordonare (MDC). Aceasta este un mecanism de coordonare a politicilor sociale ale statelor membre. Scopul este acela de orientare spre obiectivele europene comune printr-un proces de schimbare a politicilor și de învățare reciprocă, permițând în același timp statelor membre să își definească propriile politici în vederea atingerii acestor obiective. Pe baza MDC sociale, statele membre elaborează planuri naționale de acțiune, evidențiind prioritățile și acțiunile planificate. Comisia Europeană susține și monitorizează progresul pe baza obiectivelor, a indicatorilor și a standardelor comune. În 2011, obiectivele și metodele de lucru ale MDC socială vor fi adaptate pentru a se corela cu obiectivele stabilite în cadrul strategiei Europa 2020 privind creșterea inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii.

Introducere

Europa 2020 reprezintă strategia UE de creștere economică pentru următorii zece ani. Aceasta permite UE să devină o economie inteligentă, durabilă și favorabilă incluziunii.

Reușita acesteia depinde de acțiunile din toate domeniile sale prioritare care se sprijină reciproc. Aceasta ar trebui să permită UE și statelor sale membre să obțină un nivel ridicat de ocupare a forței de muncă, de productivitate și de coeziune socială.

În practică, Uniunea a stabilit cinci obiective majore – privind ocuparea forței de muncă, inovarea, educația, incluziunea socială și mediul/energia – care urmează să fie îndeplinite până în 2020. Statele membre vor adopta propriile lor obiective naționale în aceste domenii. Diverse acțiuni la nivel european și național vor veni în sprijinul strategiei.

Comitetul pentru protecție socială a publicat un raport de evaluare a aspectelor sociale ale strategiei Europa 2020. Această broșură oferă un rezumat al acestui raport din 2011.

Obiectivul privind reducerea sărăciei și incluziunea socială

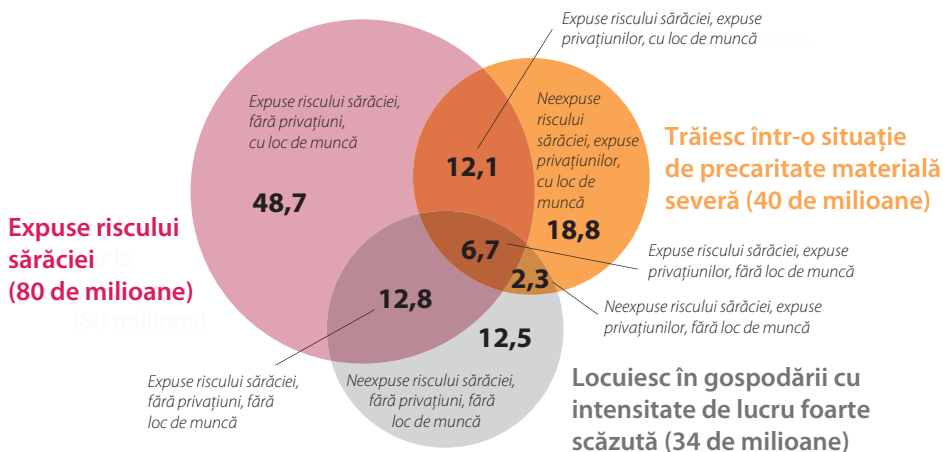
Una din cinci persoane din UE este expusă riscului sărăciei sau al excluziunii sociale. Un număr atât de mare de persoane care trăiesc la marginea societății subminează coeziunea socială și limitează potențialul europenilor. Acest fapt este deosebit de dăunător într-o perioadă în care statele membre colaborează pentru a asigura redresarea în urma crizei economice și financiare.

Șefii de stat sau de guvern ai UE și-au luat angajamentul de a elimina sărăcia și excluziunea socială în cazul a cel puțin 20 de milioane de persoane până în 2020. Pentru a îndeplini acest obiectiv, statele membre trebuie să stabilească obiective naționale în conformitate cu obiectivele UE și să adopte măsurile necesare atingerii acestora. Aceasta va garanta că lupta împotriva sărăciei este o parte importantă integrantă din strategia globală de redresare.

Sărăcia și excluziunea socială în UE: situația actuală și tendințe recente

Obiectivul european major privind sărăcia și excluziunea socială a fost stabilit pe baza corelării a trei indicatori – numărul de persoane expuse riscului sărăciei, nivelul de precaritate materială severă și numărul de persoane care locuiesc în gospodării în care gradul extrem de scăzut de ocupare a forței de muncă reprezintă un element primordial. Acești trei indicatori abordează caracteristicile variate ale sărăciei și ale excluziunii în Europa, precum și situațiile și prioritățile diferite în rândul statelor membre. Împreună, cei trei indicatori reflectă obiectivul strategiei Europa 2020 de garantare a faptului că beneficiile creșterii economice sunt larg distribuite și că persoanele aflate în prezent la marginea societății pot juca un rol activ în cadrul acesteia.

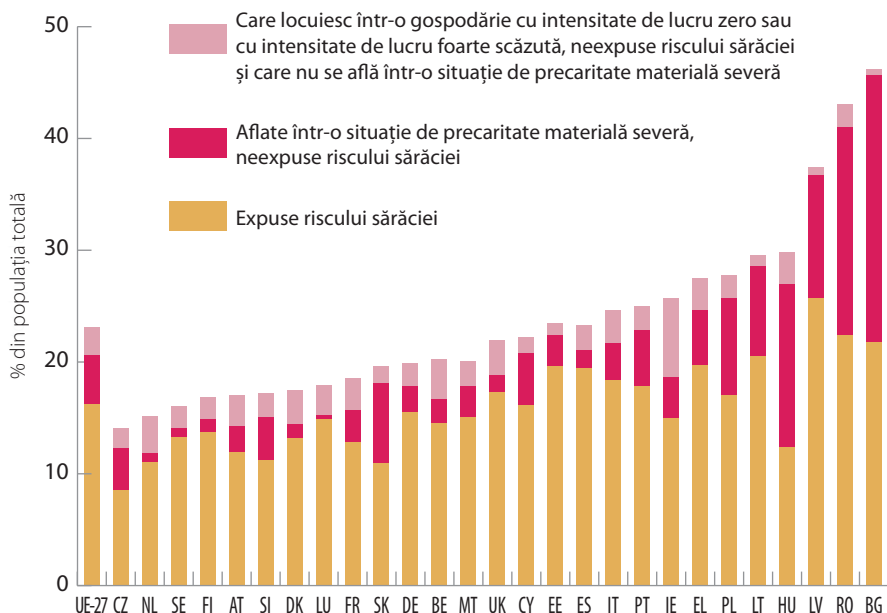
114 milioane de persoane expuse riscului sărăciei sau al excluziunii (2009)



Sursa: UE-SILC (2009) – Anul de referință al venitului 2008

Notă: Datele referitoare la venituri și cele referitoare la intensitatea de lucru scăzută vizează anul anterior (2008), cu excepția Irlandei – 2008-2009 și a Regatului Unit – 2009. Datele referitoare la situația de precaritate materială vizează anul care a făcut obiectul studiului (2009)

Procentajul persoanelor expuse riscului sărăciei; aflate într-o situație de precaritate materială severă, dar neexpuse riscului sărăciei; și care trăiesc într-o gospodărie cu intensitate de lucru zero sau cu intensitate de lucru foarte scăzută, dar nici expuse riscului sărăciei, nici aflate într-o situație de precaritate materială severă (2009)



Sursa: UE-SILC (2009) – Anul de referință al venitului 2008, cu excepția Irlandei (2008-2009) și a Regatului Unit (2009)

Monitorizarea progresului în vederea atingerii acestui obiectiv se va baza pe ultimele evoluții ale numărului de persoane expuse riscului sărăciei sau al excluziunii, atât în cazul populației în ansamblu, cât și al principalelor grupuri expuse riscului.

Rata expunerii la riscul sărăciei

Persoanele al căror venit disponibil este mai mic decât 60 % din media din țara lor sunt considerate expuse riscului sărăciei. Aceasta reprezintă o măsură relativă a sărăciei, legată de distribuția veniturilor și de luarea în considerare a tuturor surselor de venit monetar. Politicile naționale privind ocuparea forței de muncă, educația și bunăstarea care vizează lupta împotriva sărăciei pot avea astfel un impact considerabil asupra nivelurilor de risc.

Nivelurile riscului sărăciei variază în funcție de standardele de viață diferite din UE. Pragurile sărăciei sunt de patru până la cinci ori mai mari în Țările de Jos, în Austria și în Cipru decât în România și în Bulgaria.

Precaritatea materială severă

Acest indicator descrie situația persoanelor care nu își pot permite bunuri considerate esențiale pentru un trai decent în Europa. Acesta reflectă atât distribuția resurselor într-o țară, cât și diferențele în ceea ce privește standardele de viață și PIB-ul pe cap de locuitor în Europa. În medie, 8 % dintre europeni suferă de precaritate materială severă, însă ratele din unele țări ating 30 %.

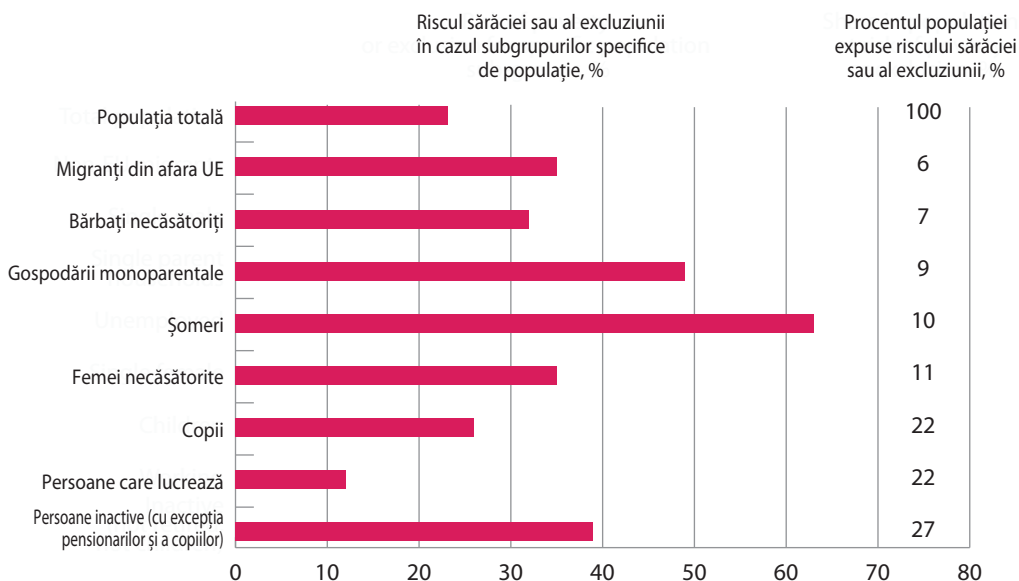
Persoane care locuiesc în gospodării cu intensitate de lucru foarte scăzută

Acest indicator descrie situația persoanelor care locuiesc în gospodării în care nicio persoană nu lucrează (sau în care membrii din gospodărie lucrează foarte puțin), însă care nu trăiesc neapărat dintr-un venit foarte scăzut. Un loc de muncă rămâne cea mai bună protecție împotriva sărăciei și a excluziunii. Riscul sărăciei cu care se confruntă adulții șomeri de vârstă activă este de peste cinci ori mai mare decât cel cu care se confruntă persoanele care lucrează (44 % față de 8 %), în timp ce în cazul persoanelor inactive (excluzând pensionarii) este de trei ori mai mare decât în cazul șomerilor (27 % față de 8 %). Utilizarea acestui indicator reflectă eforturile statelor membre de a rezolva problema excluziunii de pe piața forței de muncă.

Cine este expus riscului sărăciei și al excluziunii?

Copiii, persoanele în vârstă, femeile singure, părinții care își cresc singuri copiii, persoanele cu calificare redusă, fără loc de muncă, de vârstă inactivă, inclusiv cele cu dizabilități, persoanele care trăiesc în mediul rural și migranții se confruntă cu cel mai ridicat nivel de risc al sărăciei sau al excluziunii. Minoritățile etnice, inclusiv minoritatea romă, nu pot fi identificate prin intermediul statisticilor oficiale ale UE, însă anumite surse naționale indică faptul că și acestea se confruntă cu un grad ridicat de risc al excluziunii.

Riscul sărăciei sau al excluziunii în cazul principalelor grupuri expuse riscului și procentul acestor grupuri din totalul populației expuse riscului (UE-27, 2009)



Sursa: UE-SILC (2009) Anul de referință al venitului 2008, cu excepția Irlandei (2008-2009) și a Regatului Unit (2009)

Notă: 63 % dintre șomeri sunt expuși riscului sărăciei sau al excluziunii și reprezintă 10,5 % din populația expusă riscului sărăciei sau al excluziunii

Îmbunătățirea măsurării sărăciei și a excluziunii sociale

Este necesară o continuare a îmbunătățirii indicatorilor pentru a reflecta în întregime natura multidimensională a sărăciei și a excluziunii sociale și pentru a evalua mai bine rolul și eficacitatea politicilor privind combaterea acestora. Este necesară o măsurare mai exactă a sărăciei, a excluziunii de pe piața forței de muncă și a impactului sistemelor fiscale și de prestații sociale.

A învăța din evaluările inter pares: utilizarea bugetelor de referință ale Belgiei

Un studiu recent intitulat „Minibudgets: What is the necessary income to live a life in dignity in Belgium?” (Minibugete: Care este venitul necesar pentru a duce o viață demnă în Belgia?) a stabilit un coș lunar realist de produse și de servicii pentru a determina bugetul necesar pentru anumite tipuri de gospodării. Cercetătorii s-au axat pe produse și pe servicii considerate esențiale pentru o viață sănătoasă și independentă. Un aspect interesant al studiului a fost acela că persoanele sărace au avut posibilitatea să ofere un răspuns la rezultatele obținute prin utilizarea unei metodologii științifice.

Dezvoltarea bugetelor de referință poate ajuta la evaluarea caracterului adecvat al nivelurilor minime de venit și ar putea susține consilierea socială și financiară. Pentru a fi exacte, bugetele de referință trebuie să fie stabilite pe baza unor date științifice cu o contribuție din partea unui segment mai extins al societății, incluzând persoanele sărace. Astfel de bugete pot indica praguri de sărăcie bazate pe venit și pot îmbunătăți înțelegerea nivelurilor de incluziune socială din statele membre.

Politici de prevenire și de reducere a sărăciei

Europa 2020 este o strategie integrată a cărei reușită depinde de toate acțiunile sale care se susțin reciproc. Acest lucru este important în special în domeniul ocupării forței de muncă, al educației și al sărăciei. Creșterea economică și conceperea de politici de succes privind ocuparea forței de muncă și educația joacă un rol crucial în lupta împotriva sărăciei și a excluziunii sociale. Reducerea sărăciei va îmbunătăți oportunitățile de angajare ale lucrătorilor și șansele copiilor de a se descurca bine la școală.

Promovarea creșterii economice care favorizează incluziunea

În ciuda prezenței unor sisteme de protecție socială, criza financiară a lovit cel mai rău grupurile cele mai vulnerabile, accentuând astfel inegalitatea socială. În pofida nevoii de consolidare a finanțelor publice, în special pe fondul unei societăți îmbătrânite, beneficiile redresării trebuie distribuite cât mai larg posibil.

Strategii de incluziune activă pentru a susține măsurile de ocupare a forței de muncă

Țările cu rate ridicate de ocupare a forței de muncă tind să aibă niveluri scăzute de sărăcie și de excluziune. Cu toate acestea, un loc de muncă nu este întotdeauna o garanție împotriva sărăciei, iar persoanele angajate reprezintă 24 % din totalul celor expuse riscului sărăciei sau al excluziunii în UE. În 2009, 8,4 % dintre persoanele angajate trăiau sub pragul sărăciei. Această cifră nu s-a îmbunătățit din 2005. Prin urmare, este important ca politicile privind ocuparea forței de muncă să garanteze că persoanele angajate câștigă un salariu decent prin abordarea problemei segmentării pieței forței de muncă, a remunerației scăzute și a gradului extrem de scăzut al ocupării forței de muncă și prin susținerea tinerilor, a părinților care își cresc singuri copiii și a celei de a doua persoane care contribuie la venitul familiei pentru a avea acces pe piața forței de muncă.

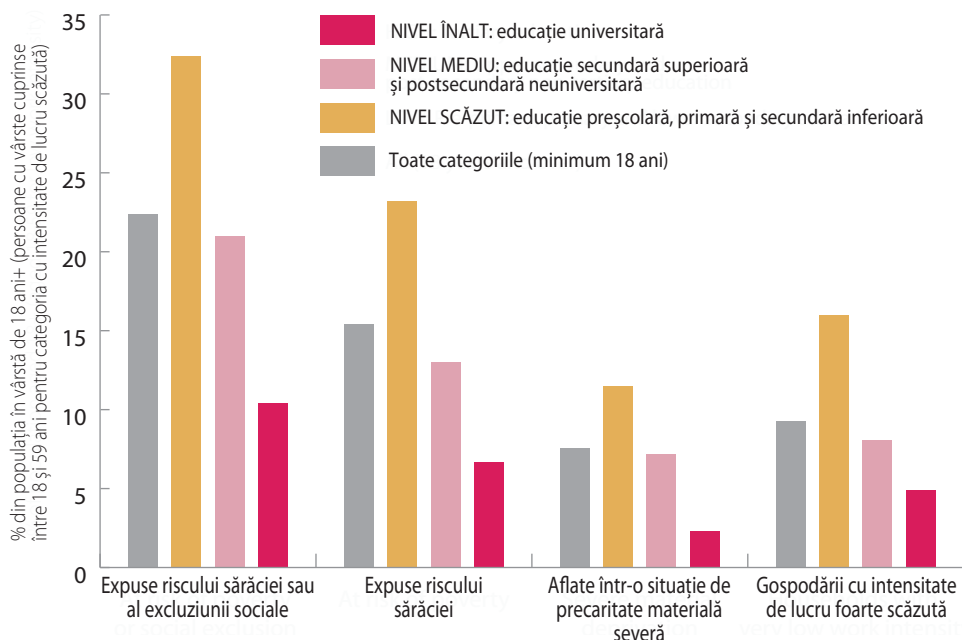
A învăța din evaluările inter pares: programul național finlandez de reducere a numărului persoanelor fără adăpost pe termen lung

În februarie 2008, guvernul finlandez a adoptat un program care a vizat înjumătățirea până în 2011 a numărului persoanelor fără adăpost pe termen lung. Asigurarea de locuințe adecvate este considerată o condiție preliminară pentru soluționarea altor probleme sociale și de sănătate. Programul a ajutat persoanele fără adăpost să își asigure o locuință permanentă pe baza unor contracte de închiriere de locuințe și prin transformarea unor adăposturi în unități de închiriat. Acesta a oferit consultanță cu privire la locuințe și susținere financiară pentru a ajuta la prevenirea evacuării, precum și orientare privind utilizarea serviciilor sociale. Au fost întocmite, de asemenea, planuri de reabilitare a persoanelor fără adăpost și de furnizare de servicii pentru acestea. Prima evaluare a programului a arătat că acesta a avut ca rezultat economisirea a 14 000 de euro de persoană, peste 50 % din costul total mediu aferent persoanelor fără adăpost suportat de guvern. Guvernul finlandez estimează că atingerea obiectivului programului de a crea 1 250 de locuințe noi și de locuințe sociale sau de centre de îngrijire pentru persoane fără adăpost pe termen lung ar putea avea ca rezultat economisirea a 17,5 milioane de euro pe an.

Educația și calificarea, determinanți ai incluziunii sociale

Îmbunătățirea nivelurilor de educație și asigurarea accesului la învățare pe tot parcursul vieții vor ajuta la reducerea sărăciei pe termen mediu și lung. Astfel cum se evidențiază în figura următoare, nivelul de risc al sărăciei și al excluziunii pentru persoanele cu calificare redusă este cu 10 puncte procentuale mai mare decât cel al persoanelor cu un nivel mediu de educație și cu peste 20 de puncte procentuale mai mare decât cel al persoanelor cu înaltă calificare.

Persoane cu vârsta minimă de 18 ani expuse riscului sărăciei sau al excluziunii din cauza nivelului de educație (%); (UE-27, 2009)



Sursa: UE-SILC (2009)

Protecție socială durabilă și adecvată

Protecția socială le oferă persoanelor siguranță în fața riscului social și ajută la reducerea sărăciei. În același timp, aceasta este vitală pentru adaptarea sistemelor de protecție socială astfel încât acestea să încurajeze activitatea și incluziunea. Aceasta trebuie să meargă mână în mână cu strategiile de creștere economică și cu locuri de muncă mai bune și mai numeroase.

Conceperea de sisteme fiscale și de prestații sociale determină modul și măsura în care acestea influențează inegalitatea veniturilor și ajută persoanele sărace. Caracteristicile importante includ progresivitatea impozitelor și a prestațiilor sociale, precum și direcționarea beneficiilor și condițiile aferente beneficiilor, deoarece acestea pot descuraja munca, dacă sunt concepute în mod necorespunzător. Variații mari între statele membre au fost observate în ceea ce privește sprijinul financiar net pentru gospodăriile cu venituri scăzute.

În UE, cheltuielile în materie de pensii reprezintă în medie 43 % din cheltuielile brute pentru prestațiile de protecție socială și, alături de programele generale privind câștigurile, oferirea de venituri minime pentru persoanele în vârstă joacă un rol esențial în reducerea riscului sărăciei în rândul persoanelor în vârstă. În multe state membre sunt în curs de desfășurare revizuirii ale sistemelor de pensii. Tendințele majore în ceea ce privește reforma sistemelor de pensii vizează consolidarea legăturii între contribuții și prestații sociale, mărirea vârstei de pensionare legale și efective, crearea de mecanisme de ajustare automată pentru a lua în considerare speranța de viață și evoluțiile PIB-ului și extinderea rolului regimurilor de pensii private.

În ceea ce privește asistența medicală, investițiile în campanii de sensibilizare cu privire la sănătate și la prevenirea bolilor fizice și mentale, precum și asigurarea accesului universal la o îngrijire de calitate sunt vitale pentru creșterea eficacității asistenței medicale. Finanțarea durabilă a sectorului, utilizarea eficientă din punctul de vedere al costurilor a asistenței medicale, creșterea utilizării intervențiilor chirurgicale zilnice, integrarea serviciilor spitalicești și abordările inovatoare pentru acordarea de îngrijire ar putea, de asemenea, ajuta la consolidarea furnizării de asistență medicală.

Politici de incluziune socială

Înteruperea transmiterii sărăciei de la o generație la alta și asigurarea de șanse egale pentru toți sunt de o importanță majoră. Acțiunile în acest domeniu ar trebui să înceapă cu familiile și cu copiii. Trebuie consolidată intervenția pe parcursul copilăriei timpurii în domenii precum asistența medicală și educația. Sunt esențiale asigurarea unui echilibru corespunzător între muncă și viața privată și promovarea participării părinților pe piața forței de muncă. Disponibilitatea și îngrijirea de înaltă calitate a copiilor și ajutorul pentru un venit adecvat acordat familiilor printr-o combinație între înlesnirile fiscale și prestațiile sociale universale bine concepute și orientate sunt instrumente esențiale în acest sens.

Incluziunea activă este un factor-cheie în atingerea obiectivului UE privind reducerea sărăciei și în garantarea faptului că beneficiile creșterii economice și ale ocupării forței de muncă sunt distribuite în mod echitabil. Aceasta include strategii care combină ajutorul pentru un venit adecvat, accesul pe piața forței de muncă, în special pentru acele persoane aflate la marginea societății, precum și servicii de calitate. Acestea sunt necesare pentru a preveni excluderea pe termen lung și pentru a spori eficiența cheltuielilor sociale. Trebuie îmbunătățită acoperirea rețelelor de securitate socială prin asigurarea de finanțare durabilă a serviciilor sociale și trebuie, de asemenea, crescută calitatea intervențiilor.

Instrumente financiare ale UE pentru combaterea sărăciei

Fondul social european (FSE) este principalul instrument financiar de la nivelul UE pentru promovarea ocupării forței de muncă, a incluziunii sociale și a egalității de șanse și pentru dezvoltarea abilităților și a competențelor persoanelor. Cu un buget total de 76 de milioane de euro pentru perioada 2007-2013, FSE susține în mod direct acțiuni care vizează atingerea obiectivelor strategiei Europa 2020 în domeniul educației, al ocupării forței de muncă și al incluziunii sociale și contribuie, de asemenea, la atingerea obiectivelor în materie de cercetare și dezvoltare.

Programul PROGRESS sprijină proiecte care ajută la atingerea obiectivelor UE și la dezvoltarea cunoștințelor în domeniul politicilor de ocupare a forței de muncă, al incluziunii sociale, al reformelor privind protecția socială și al egalității de șanse, precum și implementarea politicii sociale a UE.

Obiectivul Instrumentului european de microfinanțare este acela de a contribui la punerea la dispoziție a aproximativ 500 de milioane de euro destinați împrumuturilor pentru întreprinderile mici în următorii ani până în 2020. Fondul European de Dezvoltare Regională (FEDR) are ca obiectiv reducerea discrepanțelor dintre regiuni și combaterea nivelurilor constant ridicate de sărăcie.

Fondul European Agricol pentru Dezvoltare Rurală (FEADR) finanțează dezvoltarea infrastructurii și a serviciilor sociale și educaționale și, în general, îmbunătățirile aduse calității vieții și gestionarea activităților economice în zonele rurale.

Programul-cadru de cercetare susține cercetarea socioeconomică europeană avansată, în special prin dezvoltarea de noi metodologii, prin indicatori de progres și printr-o infrastructură de cercetare.

Acțiuni viitoare – mesaje principale

Mesajele de mai jos se bazează pe concluziile raportului anual al Comitetului pentru protecție socială și au fost adoptate de Consiliul Ocuparea forței de muncă, politică socială, sănătate și consumatori în cadrul reuniunii sale din 7 martie 2011¹.

- Una din cinci persoane din UE este expusă riscului sărăciei sau al excluziunii sociale, iar 40 de milioane de persoane se află într-o stare de precaritate severă. Șefii de stat sau de guvern din UE și-au luat angajamentul de a elimina sărăcia și excluziunea socială în cazul a cel puțin 20 de milioane de persoane pe parcursul următorului deceniu. Îndeplinirea acestui obiectiv necesită stabilirea de obiective naționale ambițioase, precum și luarea măsurilor necesare atingerii acestora, pentru a garanta că lupta împotriva sărăciei este parte integrantă din strategia globală de redresare. Este necesară, de asemenea, mobilizarea tuturor părților interesate.
- Revenirea rapidă la creșterea economică și politicile bine concepute privind ocuparea forței de muncă și educația sunt esențiale pentru reducerea sărăciei și a excluziunii sociale. În același timp, eforturile de restabilire a finanțelor publice solide și de reformare a *sistemelor de protecție socială* ar trebui să aibă ca scop asigurarea durabilității și a caracterului lor adecvat. Aceasta va ajuta, de asemenea, la păstrarea rolului lor important de stabilizatori automați. În acțiunile lor, statele membre ar trebui să aibă drept scop combinarea eficacității, a eficienței și a corectitudinii. Persoanele cele mai vulnerabile ar trebui protejate pentru a nu duce povara măsurilor de consolidare.
- Deoarece statele membre au ca obiectiv redresarea, sunt necesare *strategii de incluziune activă* care să combine ajutorul pentru venit cu accesul la piața forței de muncă și la serviciile medicale și sociale pentru a preveni excluziunea pe termen lung și pentru a spori eficiența cheltuielilor sociale. Aceasta implică facilitarea participării la piața forței de muncă a tuturor persoanelor, în special a femeilor și a tinerilor, combinarea asistenței sociale cu măsuri de activare și cu accesul la servicii de sprijin, precum și îmbunătățirea acoperirii și a caracterului adecvat

¹ http://www.consilium.europa.eu/ueDocs/cms_Data/docs/pressData/en/lsa/119656.pdf

al rețelelor de securitate socială, acolo unde este necesar. Asigurarea finanțării durabile a serviciilor sociale de înaltă calitate este, de asemenea, esențială.

- 25 de milioane de copii sunt expuși riscului de sărăcie sau excluziune în UE. Pentru *a întrerupe transmiterea sărăciei de la o generație la alta*, statele membre trebuie să *stabilească drept prioritate intervențiile încă de la o vârstă fragedă a copiilor* în domenii precum sănătatea și educația, să asigure o mai mare disponibilitate a serviciilor de îngrijire și a sprijinului de calitate, să promoveze participarea părinților la piața locurilor de muncă și să garanteze un ajutor adecvat pentru venit în cazul familiilor cu copii prin combinarea de beneficii universale și beneficii orientate bine concepute.
- Politicile de combatere a celor mai persistente și severe forme de sărăcie și de excluziune socială necesită *combinarea abordărilor universale cu cele orientate*. O atenție deosebită ar trebui acordată prevenirii și remedierii problemei persoanelor fără adăpost și a excluziunii de pe piața locuințelor, abordării sărăciei energetice și excluziunii financiare. Promovarea incluziunii sociale și combaterea discriminării grupurilor supuse riscului trebuie să constituie un element principal al politicilor sociale.
- Pentru asigurarea *caracterului adecvat al pensiilor viitoare și a durabilității financiare pe termen lung a sistemelor de pensii* sunt esențiale maximizarea anilor de muncă și minimalizarea efectelor întreruperilor în activitatea profesională. Aceasta implică creșterea ratelor ocupării forței de muncă și a ratei de acoperire a sistemului de pensii – în special pentru tineri și pentru femei – de exemplu, prin luarea în considerare a întreruperilor involuntare în activitatea profesională și prin creșterea vârstei efective de pensionare, inclusiv prin restrângerea opțiunilor de pensionare anticipată și prin îmbunătățirea condițiilor și a stimulentei pentru lucrătorii în vârstă, pentru ca aceștia să lucreze mai mult timp și să găsească modalități de adaptare a drepturilor de pensie la evoluțiile privind speranța de viață.
- Asigurarea accesului universal la îngrijire de calitate pentru toate persoanele va necesita noi eforturi de menținere a unui sector al sănătății eficient. Va fi necesară *sporirea eficacității, a durabilității și a capacității de adaptare a asistenței medicale și a asistenței de lungă durată* în contextul austerității și al îmbătrânirii, inclusiv prin servicii de asistență medicală și socială inovatoare și coordonate, precum metode integrate de tratare a bolilor cronice. Investițiile în promovarea sănătății și în prevenirea bolilor (inclusiv a problemelor de sănătate mentală) pot aduce beneficii semnificative atât din punct de vedere social, cât și economic.

- Succesul strategiei Europa 2020 depinde de o abordare integrată și coerentă a tuturor domeniilor politice relevante, în special a politicilor sociale, a celor de ocupare a forței de muncă și a celor economice, precum și de o cooperare strânsă între toate nivelurile de guvernare, partenerii sociali și societatea civilă. Alocarea de fonduri UE pentru prioritățile strategiei Europa 2020 și sprijinirea inovării sociale va consolida eficacitatea acestei strategii.
- Comisia și statele membre ar trebui să ia în considerare nevoia de a-și consolida capacitatea de *evaluare a impactului social* al principalelor decizii luate cu privire la politici și la cheltuieli ca parte a evaluării generale a impactului, în conformitate cu articolul 9 din Tratatul privind funcționarea Uniunii Europene (TFUE) și în contextul Platformei europene de combatere a sărăciei și a excluziunii sociale. Îmbunătățirea promptitudinii statisticilor sociale și consolidarea capacității analitice sunt, de asemenea, esențiale.
- Comitetul pentru protecție socială își va prezenta punctul de vedere cu privire la modalitatea de asigurare a coerenței între *obiectivele și metodele de lucru ale MDC socială și noul context al strategiei Europa 2020* și al guvernanței acesteia, pe baza experienței primului semestru european al strategiei Europa 2020².

² Semestrele europene se vor desfășura anual începând cu 2011 și reprezintă perioade de șase luni pe parcursul cărora politicile bugetare și structurale ale statelor membre sunt revizuite pentru a detecta incoerențele și dezechilibrele.

Pentru mai multe detalii, consultați

Comitetul pentru protecție socială:

<http://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=758&langId=ro>

Strategia Europa 2020:

http://ec.europa.eu/europe2020/index_ro.htm

Protecție socială și incluziune socială:

<http://ec.europa.eu/social/main.jsp?langId=ro&catId=750>

Platforma europeană de combatere a sărăciei și a excluziunii sociale:

<http://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=961&langId=ro>

Anul European de Luptă împotriva Sărăciei și a Excluziunii Sociale:

<http://www.2010againstpoverity.eu/?langid=ro>

Fondul social european:

<http://ec.europa.eu/social/main.jsp?catId=325&langId=ro>

Comisia Europeană

Dimensiunea socială a strategiei Europa 2020
Un raport al Comitetului pentru protecție socială (2011)
Rezumat

Luxemburg: Oficiul pentru Publicații al Uniunii Europene

2011 — 20 p. — 14,8 x 21 cm

ISBN 978-92-79-20391-6

doi:10.2767/37555

Comitetul pentru protecție socială (CPS), un forum de politici destinat statelor membre și Comisiei Europene, a realizat raportul privind dimensiunea socială a strategiei Europa 2020 pentru 2011. Această broșură rezumă raportul, care realizează o introducere privind activitățile CPS, descrie obiectivele UE privind sărăcia și excluziunea socială și analizează situația și tendințele din acest domeniu. Acesta continuă cu o examinare a politicilor de reducere și de prevenire a sărăciei și prezintă mesajele-cheie adoptate de CPS. Programele naționale și instrumentele UE selectate pentru combaterea sărăciei și a excluziunii sociale sunt, de asemenea, detaliate.

Prezenta publicație este disponibilă în format tipărit în toate limbile oficiale ale UE.

Cum vă puteți procura publicațiile Uniunii Europene?

Publicații gratuite:

- prin EU Bookshop (<http://bookshop.europa.eu>);
 - la reprezentanțele sau delegațiile Uniunii Europene.
- Puteți obține datele de contact ale acestora vizitând <http://ec.europa.eu> sau trimițând un fax la +352 2929-42758.

Publicații contra cost:

- prin EU Bookshop (<http://bookshop.europa.eu>).

Abonamente contra cost (de exemplu, la *Jurnalul Oficial al Uniunii Europene* sau la repertoriile jurisprudenței Curții de Justiție a Uniunii Europene):

- contactând direct unul dintre agenții de vânzări ai Oficiului pentru Publicații al Uniunii Europene (http://publications.europa.eu/others/agents/index_ro.htm).

Vă interesează **publicațiile** Direcției Generale Ocuparea Forței de Muncă,
Afaceri Sociale și Incluziune?

Le puteți descărca sau vă puteți abona gratuit online la:

<http://ec.europa.eu/social/publications>

Sunteți de asemenea invitat să vă abonați pentru a putea primi buletinul
informativ electronic *Europa socială* al Comisiei Europene în mod gratuit la

<http://ec.europa.eu/social/e-newsletter>

<http://ec.europa.eu/social>



www.facebook.com/socialeurope



Oficiul pentru Publicații

ISBN 978-92-79-20391-6



9 789279 203916